ЈАВНО КОМУНАЛНО ПРЕДУЗЕЋЕ "ТОПЛОВОД"

ОБРЕНОВАЦ
Цара Лазара 3/1
Текући рачун: 355-1095960-63
Текући рачун: 205-113917-68
ПИБ: 104764767
Матични број: 20233940

Наручилац	Јавно комунално предузеће "Топловод" Обреновац
Адреса	Цара Лазара 3/1
Место	11500 Обреновац
Број одлуке	2017-5747/37
Датум	04.06.2018.

На основу члана 108. Закона о јавним набавкама ("Сл. гласник РС" бр. 124/12, 14/15 и 68/15), 37. Статута Јавног комуналног предузећа „Топловод" Обреновац и Решења Комисије за заштиту права у поступцима јавних набавки бр. 4-00-71/2018 од 27.04.2018.г., директор наручиоца Јавног комуналног предузећа "Топловод" Обреновац доноси:

О Д Л У К У
О ДОДЕЛИ УГОВОРА

у поступку јавне набавке мале вредности, набавка добара
предмет јавне набавке: Размењивачи топлоте, ознака из општег речника набавке 42511100 – Измењивачи топлоте, ***редни број: 22/17***

Додељује се Уговор за јавну набавку понуђачу „Traco"d.o.o. Beograd са седиштем у Београду, улица: Љубе Ненадовића 55/6, чија је понуда број 2017-5747/7 од 24.08.2017. године оцењена као најповољнија.

Ову Одлуку објавити на Порталу јавних набавки и интернет страници Наручиоца у року од 3 (три) дана од дана доношења.

Усваја се Извештај о стручној оцени понуда број 2017-5747/36 од 04.06.2018.године који је сачинила Комисија за јавну набавку образована решењем број 2017-5747/3 од 10.08.2017. године.

О б р а з л о ж е њ е

Наручилац је дана 10.08.2017. године донео Одлуку о покретању поступка јавне набавке број 2017-5747/2 за јавну набавку добара: Размењивачи топлоте, редни бр.22/17.

За наведену јавну набавку наручилац је дана 11.08.2017. године објавио позив за подношење понуда на Порталу јавних набавки, интернет страници Наручиоца.

До истека рока за подношење понуда на адресу наручиоца пристигле су 2 (две) понуде.

Након спроведеног поступка отварања понуда Комисија за јавну набавку приступила је прегледу и стручној оцени понуде и о томе сачинила извештај о стручној оцени понуда.

У извештају о стручној оцени понуда бр. 2017 -5747/36 од 04.06.2018.године, Комисија за јавну набавку констатовала је следеће:

1) **Врста предмета јавне набавке је:** добра

2) **Предмет јавне набавке је:** Размењивачи топлоте

Предмет јавне набавке обликован је у више партија:

[X] Не

или

[ ] Да

А) Процењена вредност јавне набавке износи 2.000.000,00 динара без ПДВ-а.

3) **Вредност уговора о јавној набавци:**
Вредност уговора о јавној набавци износи 1.799.920,00 динара без ПДВ-а.
Вредност уговора о јавној набавци износи 2.159.904,00 динара са ПДВ-ом.

4) Предметна јавна набавка је планирана у Плану јавних набавки ЈКП „Топловод" Обреновац за 2017. годину бр. 2017-561/20 од 24.07.2017. године, на позицији број 1.1.6.

5) Средства за наведену јавну набавку обезбеђена су у Програму пословања ЈКП „Топловод" Обреновац и Финансијском плану за 2017. годину, у оквиру конта **023**.

6) **Укупан број поднетих понуда:** 2

Назив/име понуђача		
Благовремене понуде		Неблаговремене понуде
1.	„Euro heat" d.o.o. Kragujevac, понуда број 2017-5747/6 од 24.08.2017. у 10:02	/
2.	„Traco"d.o.o. Beograd, понуда број 2017-5747/7 од 24.08.2017. у 10:23	

7) Основни подаци о понуђачима:

1. „Euro heat"d.o.o. Kragujevac	
Седиште	Индустријска бб
ПИБ:	106647543
Матични број:	20651474
Законски заступник:	Стеван Петковић
Понуда поднета: *(самостално/са подизвођачем/заједничка понуда)*	Самостално
Понуђена цена:	745.594,98 динара без ПДВ- а
Средства финансијског обезбеђења: *(уписати која су средства финансијског обезбеђења тражена и да ли су достављена)*	Меница и менично овлашћење за озбиљност понуде (лицитациона гаранција)
Услови и начин плаћања:	У максималном року од **45** дана од дана комплетне испоруке добара, односно пријема исправне фактуре
Рок испоруке:	**29** дана од дана потписивања уговора
Место испоруке добара:	Франко магацин ЈКП"Топловод" Обреновац, ул. Цара Лазара 3/1
Гарантни рок на испоручена добра:	**25** месеца од дана испоруке добара
Важност понуде:	**60** дана од дана отварања понуда
Уписати да ли је понуђач регистрован код надлежног органа, односно уписан у одговарајући регистар и од ког датума	Понуђач је уписан у Регистар понуђача, статус **АКТИВАН**

1. „Traco"d.o.o. Beograd	
Седиште	Љубе Давидовића 55/6
ПИБ:	100043897
Матични број:	07797001
Законски заступник:	Горан Тришић
Понуда поднета: *(самостално/са подизвођачем/заједничка понуда)*	Самостално
Понуђена цена:	1.799.920,00 динара без ПДВ- а
Средства финансијског обезбеђења: *(уписати која су средства финансијског обезбеђења тражена и да ли су достављена)*	Меница и менично овлашћење за озбиљност понуде (лицитациона гаранција)
Услови и начин плаћања:	У максималном року од **45** дана од дана комплетне испоруке добара, односно пријема исправне фактуре

Рок испоруке:	**30** дана од дана потписивања уговора
Место испоруке добара:	Франко магацин ЈКП"Топловод" Обреновац, ул. Цара Лазара 3/1
Гарантни рок на испоручена добра:	**24** месеца од дана испоруке добара
Важност понуде:	**30** дана од дана отварања понуда
Уписати да ли је понуђач регистрован код надлежног органа, односно уписан у одговарајући регистар и од ког датума	Понуђач је уписан у Регистар понуђача, статус **АКТИВАН**

8) Понуде које су одбијене, разлоге за њихово одбијање и понуђену цену тих понуда:

Број под којим је понуда заведена	Подносилац понуде	Понуђена цена без ПДВ-а	Разлози за одбијање понуде
2017-5747/6	„Euro heat" d.o.o. Kragujevac	745.594,98	Наручилац је у конкурсној документацији, у одељку *IV Врста, техничке карактеристике (спецификације), квалитет, количина и опис добара, начин спровођења контроле и обезбеђења гаранције квалитета, рок испоруке, место испоруке,* као елиминациони услов дефинисао следеће: „Понуђач је дужан да уз понуду достави каталошку документацију за понуђена добра и извештај о типском испитивању у складу са SRPS EN 1148 или одговарајућим стандардом издат од акредитоване лабораторије , у супротном ће се понуда сматрати неисправном и неће бити разматрана од стране комисије." Понуђач „Euro heat" d.o.o. Kragujevac је доставио Извештај Лабораторије ЕУРО ХЕАТ. У записнику о отварању понуда Комисија констатује да је извештај достављен, али да ће се прихватљивост достављених доказа утврдити приликом детаљног прегледа документације и сачињавања Извештаја о стручној оцени понуда. Сходно томе, провером у званичном регистру Акредитационог тела Србије, Комисија је утврдила да Извештаји о испитивању достављени од стране понуђача „Euro heat" d.o.o. Kragujevac нису издати од акредитоване лабораторије, нити се Лабораторије ЕУРО ХЕАТ налази у регистру АТС-а. Такође, за испитивање у складу са СРПС ЕН 1148 тренутно је једино акредитован Универзитет у Београду - Машински факултет, Лабораторија за процесну технику, енергетску ефикасност и заштиту животне средине. У складу са решењем Републичке комисије за заштиту права у поступцима јавних набавки, бр. 4-00-1234/2017 од 17.11.2017.г. а сходно члану 93. ст. 1.

ОБРЕНОВАЦ
Цара Лазара 3/I
Текући рачун: 355-1095960-63
Текући рачун: 205-113917-68
ПИБ: 104764767
Матични број: 20233940

			3 ЈН. Наручилац је упутио Захтев за достављањем података понуђачу „Euro Heat" d.o.o. Крагујевац бр. понуде 2017-5747/6 од 24.08.2017.г. да достави за „Euro Heat" Лабораторију ПИБ:106647543 , МБ:20651474 : - Копију Одлуке о додели акредитације, - Копију Сертификата о акредитацији - Копију Обима акредитације Све издато од надлежног Акредитационог тела . Понуђач „Euro Heat" d.o.o. Крагујевац је одговорио: „Поштовани, ако претпоставимо да је надлежно акредитационо тело у Србији, Акредитационо тело Србије, лабораторија EURO HEAT –а, нема додељену акредитацију од стране Акредитационог тела Србије." И доставио „Порврду о типском испитивању и оцењивању (сертификацији) плочастих размењивача са ознако J,RT,S,P i D „ издату од „ИТЕМ-Консулт" Софија Република Бугарска дана 07.06.2016.г. која није достављена у Понуди бр: 2017-5747/6 од 24.08.2017.г, те не може бити предмет оцене валидности у овом делу поступка. Стандард SRPS EN 1148 је техничке природе са јасно дефинисаним праметрима температуре, притиска, итд. и не може се заменити или надоместити стандардом неке друге природе, а испитивање и мерење се не може надоместити поверењем. Да подсетимо да Члан 70. ЗЈН. Ст. 1. и 2. даје општа правила о техничким спецификацијама. Члан 71. ЗЈН. Уређује "одређивање техничких спецификација" . Да у ставу 5. прописује : У случају одређивања техничке спецификације на начин предвиђен ставом 1. тачка 1) овог члана, наручилац не може да одбије понуду на основу тога што понуђена добра, услуге или радови не испуњавају постављене услове у погледу дефинисане спецификације и траженог стандарда, уколико понуђач понуди одговарајући доказ да добра, услуге или радови које нуди на <u>суштински једнак начин испуњавају услове из спецификације и траженог стандарда.</u> У овој ситацији Понуђач „Euro Heat" напротив тврди и доказује, да његови измењивачи испуњавају све тражене

ОБРЕНОВАЦ
Цара Лазара 3/1
Текући рачун: 355-1095960-63
Текући рачун: 205-113917-68
ПИБ: 104764767
Матични број: 20233940

			стандарде и постављене услове, па је основно питање да је у својој понуди доставио" одговарајући доказ да добра на суштински једнак начин испуњавају услове из спецификације и траженог стандарда. Услов из конкурсне документације Наручиоца је да сваки понуђач достави доказ: „Понуђач је дужан да уз понуду достави каталошку документацију за понуђена добра и извештај о типском испитивању у складу са SRPS EN 1148 или одговарајућим стандардом издат од акредитоване лабораторије " . Извештај Лабораторије „Euro Heat" на суштински различит начин „доказује", односно, не доказује испуњеност траженог услова. Тај доказ (испитивања и контролисања) изгледа потпуно исто као да га је издала акредитована лабораторија, али га није издала акредитована лабораторија па га Наручилац не сме прихватити као тражени доказ. Јер Законом о акредитацији ("Сл. Глали сник РС", бр. 73/2010) у Члану 3. прописује: „Акредитацијом се утврђује компетентност тела за оцењивање усаглашености за обављање послова : 1)Испитивања , 2) контролисања и тд.." Компетентност Лабораторије „Euro Heat"-а се доказује пред надлежним Акредитационим телом Републике Србије у законској процедури прописаној у одељку III.POSTUPAK AKREDITACIJE и не може бити надомештена Наручиочевим веровањем у њу и њене извештаје „јер садржи све ставке које садржи извештај о испитивању" акредитоване лабораторије. Наручилац је затим проверио статус Лабораторије „Euro Heat" у јавним регистрима Републике Србије : Увивидом у јавну евиденцију АПР је констатовао да Лабораторија „Euro Heat" ПИБ:106647543 , МБ:20651474 не постоји у евиденцији АПР. Али је уочио да под МБ:20651474 и ПИБ:106647543 постоји активно друштво са ограниченом одговорношћу EUROHIT DOO KRAGUJEVAC чија је претежна делатност 2825 описана као „ „Производња расхладе и вентилационе опреме , осим за домаћинство" .

ОБРЕНОВАЦ
Цара Лазара 3/1
Текући рачун: 355-1095960-63
Текући рачун: 205-113917-68
ПИБ: 104764767
Матични број: 20233940

			Ова делатност обухвата производњу: - индустријске опреме за хлађење и замрзавање - уређаја за климатизацију, укључујући додатке за главне делове - измењивача топлоте и апарата за утечњавање ваздуха и других гасова - вентилатора за поткровље (вентилатора за забате, кровних вентилатора итд.), осим за домаћинства Наручилац је проучио техничке карактеристике „Измењивача топлоте и апарата за утечњавање ваздуха и других гасова" у области „расхладне и вентилационе опреме" и закључио да не потпадају области дистрибуције топлотне енергије. Наручилац је надаље уочио, да оснивачки капитал „EURO HIT" –а, друштва са ограниченом одговорношћу износи 51.114,55 RSD а по последњем објављеном извештају има запослехих 5 радника. Наручилац је такође констатовао и да „EURO HIT" – а DOO нема ОГРАНКЕ, па ни Лабораторију „Euro Heat" евентуално као Огранак. Ако правни систем Републике Србије сматра да Лабораторија „Euro Heat"-а правно не постоји (дакле, као такав субјекат није уписана у јавне књиге) немогуће је постојање акредитације . Чином акредитације Република Србија признаје компетентност акредитованом субјекту, и гарантује валидност његовог испитивања, а одатле Наручиоцу поуздање у резултате његове контроле у поступку набавке предметних измењивача. Наручилац посебно не може да верује у "Извештаје о испитивању бр. 2017-08-С-200-074-03 и 2017-08-С-200-088-04 Лабораторије „Euro Heat"-а јер у 2016 г. већ био принуђен да раскине Уговор бр. 2015-6216/17 од 30.12.2015.г.са „Euro Heat"-том чији предмет су били управо размењивачи, зато што је посумњао у њихов квалитет, па се испоставило да је у понуди доставио неистините (фалсификоване) „Извештаје о испитивању „ наводно издате од стране Машинског факултета у Нишу. Дакле, у питању је исти предмет Уговора који је проистекао из јавне набавке, између истих субјеката. У конкурсној документацији Размењивачи топлоте, ЈН 22/17 је то самосталан разлог (наведен је у под

ОБРЕНОВАЦ
Цара Лазара 3/1
Текући рачун: 355-1095960-63
Текући рачун: 205-113917-68
ПИБ: 104764767
Матични број: 20233940

			тачком 5. стр. 10 од 34) за одбијање понуде 2017-5747/6 од 24.08.2017.г Понуђача „Euro Heat"-а. Из горе наведених разлога Наручилац је у скаду са Чланом 106. став 1. тачка 5. и Чланом 82. став 1. тачка 3. Закона о ЈН је одбио Понуду Понуђача „Euro Heat"-а. Бр. 2017-5747/6 од 24.08.2017.г
2017 – 5747/7	„Traco" d.o.o. Beograd		Разлози за прихватање понуде У складу са Решењем Републичке комисије за заштиту права у поступцима јавних набавки, број 4-00-1234/2017 од 17.11.2017.г. и Решењам број 4-00-71/2018 од 27.04.2018.г., Наручилац детаљније износи разлоге за прихватање понуде„Traco"d.o.o. Београд, број 2017-5747/7 од 24.08.2017. У поступку ЈН бр.22/17, понуђач „Traco"d.o.o.је доставио техничку документацију за понуђена добра, односно, каталошку документацију, Уверења о испитивању типа које се односи на понуђене типове размењивача тооплоте, Извештаје о испитивању, конкретне прорачуне понуђених типова размењивача за радне карактеристике тражене у конкурсној документацији, као и доказе о додели акредитације правном лицу које је израдило предметна Уверења и Извештаје и то доделу акредитације, одлуку, сертификат о акредитацији и обим акредитације. Из достављене документације се види да акредитовано тело, тј. Универзитет у Београду - Машински факултет, Лабораторија за процесну технику, енергетску ефикасност и заштиту животне средине има, у свом обиму акредитације, могућност да, између осталог, врши испитивања размењивача топлоте. То је приказано документом Обим акредитације Акредитационог тела Србије и објашњењем у делу скраћени обим акредитације. Све ово указује на јасну повезаност достављење документације (следљивост). На основу тога, акредитовано тело издаје Извештај о испитивању под знаком АТС и Уверења,заснованог на поменутом Извештају, који су и достављени у конкурсној документацији. Како је то проверавано и предмет је сталне провере од стране АТС, сматрамо да су достављени докази потпуно валидни и пуноважни са становишта захтева из конкурсне документације. У циљу образложења валидности и пуноважности достављених доказа, наручилац је имао намеру да се

ОБРЕНОВАЦ
Цара Лазара 3/1
Текући рачун: 355-1095960-63
Текући рачун: 205-113917-68
ПИБ: 104764767
Матични број: 20233940

			обрати Акредитационом телу Србије. Да не би пробили задати временски оквир понављањем истог питања, наручилац је узео у обзир Одговор Акредитационог тела Србије, број 2-14-001/2018-33 од 01.03.2018. године, а везано за постављена питања Наручиоца ЈКП „Београдске електране" број VI-375 од 12.01.2018. године, у ком се наводи да је извршен пренос акредитације са Иновационог центра Машинског факултета Универзитета у Београду, Центар за квалитет, Лабораторија за процесну технику, енергетску ефикасност и заштиту животне средине, Београд на Универзитет у Београду – Машински факултет, Лабораторија за процесну технику, енергетску ефикасност и заштиту животне средине. На страни 13. Решења Републичке комисије за заштиту права у поступцима јавних набавки бр. 4-00-71/1018 од 27.04.2018. године, Комисија налаже наручиоцу да објасни доказ који је понуђач "Euro heat" doo доставио у првобитном Захтеву за заштиту права, заводни број код наручиоца 2017-5747/16 од 04.09.2017. године, који је дат од стране АТС-а, а односи се на следеће: АТС се на захтев„Euro Heat"-а изјаснио о доказу у некој ЈН: Предмет: Уверење о испитивању типског производа Наручилац је у техничкој спецификацији навео да сви размењивачи <u>морају имати уврење о испитивању радних карактеристика типског производа према стандарду SRPS EN 1148.</u> Наручилац није под уверењем тражио документ који се конкретно зове "Уверење", него све називе докумената меродавних акредитованих лабораторија у ЕУ и осталих са којима Србија има споразум о међусобном признању истих, ма како се они зову, или преводе. Дакле , уверење о испитивању радних карактеристика типског производа према стандарду SRPS EN 1148. који издаје <u>Машински факултет,</u> Лабораторија за процесну технику, енергетску ефикасност и заштиту животне средине као акредитована лабораторија (дакле под акредитационим знаком) се зове:

ОБРЕНОВАЦ
Цара Лазара 3/1
Текући рачун: 355-1095960-63
Текући рачун: 205-113917-68
ПИБ: 104764767
Матични број: 20233940

			"ИЗВЕШТАЈ О ИСПИТИВАЊУ " Плочасти размењивач топлоте БР ..... Где се на крају констатује да су, (или нису) измерена одступања топлотне снаге и пада притиска (и мосталих карактеристика) у границама дозвољених одступања према EN 1148: 1999. Тај доказ је Наручилац тражио у ЈН 22/17. али га је добио само од Понуђача „Traco" d.o.o. Понуђач „Traco" d.o.o. је нашао за сходно, па и доставио доказ који носи назив „ Уверење о испитивању типског производа" издања Машинског факултета у којем се наводи „Уверење се издаје на основу наведоног „Извештаја акредитоване лабораторије" где се, (на основу извршених испитивања радних карактеристика, потврђује да су перформансе траженог плочастог размењивача топлоте за системе даљинског грејања у свему у складу са каталошким подацима произвођача TRACO из Београда. Сваки постојећи систем даљинског грејања има другачије карактеристике, тако да сваки наручилац добивши и доказ (који се не тражи , али је користан) у виду "Уверења о испитивању типског произвида" може да се поузда у дијапазон вредности које су наведене у каталошким подацима и начин прорачуна произвођача. „Euro Heat" није АТС-у доставио и документ који се у Србији зове „Извештај„ који је издат под акредитационим знаком акредитоване лабораторије Машински факултет, Лабораторија за процесну технику, енергетску ефикасност и заштиту животне средине" и који је Наручилац тражио као услов , те на основу којега је и издат документ који се зове „Уверење" које се позива на тај такав „Извештај" па да АТС-у буде јасно, већ је тражио да се изјасне на документ који у ЈН 22/17 Наручилац није тражио као доказ, који је издао Машински факултет Лабораторија за процесну технику а који не говори о типском испитивању у складу са SRPS EN 1148 или одговарајућим стандардом издат од акредитоване лабораторије, већ потврђује да су перформансе плочастог размењивача у свему у складу са каталошким подацима произвођача . Докази поднети у понуди „Traco" doo су

			веродостојни што се види по Потврди коју је Наручиоцу доставио Машински факултет из Београда , број 2017-5747/34. да су Извештај о испитивању бр. ЛПТ 6-2015-07.15-03-00-05 и Извештај о испитивању Плочасти размењивач топлоте бр. ЛПТ 6-2014- 107.05 -01-00-05 између осталих , аутентични. На основу достављених произвођачевих прорачуна, Уверења о испитивању које потврђује њихову тачност, као и поменутог „Извештаја" акредитоване лабораторије, Наручилац је утврдио да понуђени размењивачи одговарају његовим захтевима из ЈН 22/17. У достављеној понуди је приказан прорачун понуђених размењивача топлоте за захтеване техничке карактеристике, за тип размењивача који одговарају достављеном Извештају са знаком АТС и Уверењу и то у техничким листовима бр. SJ 20170801123129 SJ 20170802223644 SJ 20170801123923 SJ 20170801124556 је приказан пропрачун понуђених измењивача топлоте за захтеване техничке карактеристике температура 115/75 C° примарне стране и 90/70 C° температуре секундарне стране и максимални дозвољени пад притиска на типовима измењивача TRF 100 ML и TRF 50ML који одговарају Извештају акредитоване лабораторије и одговарајућем Уверењу.

9) Начин примене методологије пондера:

Критеријум који се примењује приликом оцењивања понуда, односно за доделу уговора је **најнижа понуђена цена.**

С обзиром да је од пристиглих понуда, једино понуда понуђача „Traco" d.o.o. Beograd, заведена под бр. 2017 – 5747/7 од 24.08.2017. године благовремена, одговарајућа и прихватљива, комисија није формирала ранг листу прихватљивих понуда, него предлаже наручиоцу избор исте и доделу уговора наведеном понуђачу.

10) Назив понуђача коме се додељује уговор, а ако је понуђач навео да ће набавку извршити уз помоћ подизвођача и назив подизвођача:

Комисија, после стручне оцене понуда, констатује да је понуда понуђача

„Traco" d.o.o. Beograd, заведена под бр. 2017 – 5747/7 од 24.08.2017. године благовремена, одговарајућа, прихватљива, те предлаже наручиоцу избор исте и доделу уговора наведеном понуђачу.

Изабрани понуђач поднео је понуду са подизвођачем:

Да [ ] Не [X]

Одговорно лице наручиоца прихватило је предлог Комисије за јавне набавке, те је на основу законског овлашћења донело ову Одлуку о додели уговора којом се уговор о јавној набавци додељује понуђачу „Traco" d.o.o. Beograd за понуду бр. 2017-5747/7 од 24.08.2017. године.

На основу изнетог, одлучено је као у диспозитиву ове Одлуке.

ПОУКА О ПРАВНОМ СРЕДСТВУ:

Против ове Одлуке, захтев за заштиту права може да се поднесе у року од 5 (пет) дана од дана њеног објављивања на Порталу јавних набавки. Захтев се подноси Наручиоцу, а копија се истовремено доставља Републичкој комисији за заштиту права у поступцима јавних набавки. Захтев мора да садржи елементе прописане чланом 151. Закона о јавним набавкама. Подносилац захтева дужан је да уплати таксу на рачин буџета Републике Србије сходно члану 156. Закона о јавним набавкама.

ЈКП „Топловод" Обреновац
директор

Борис Ивковић, дипл.ек.